



Tervon kunnan valmiussuunnitelma – Yleinen osa

Hyväksytty: Kunnanhallitus 2.11.2021 § 287

Tiedoksi: Kunnanvaltuusto 10.11.2021

Valmistelu: Hallintojohtaja

Julkinen



2.11.2021

Julkinen

Sisällys

1 Turvallisuuskulttuuri ja turvallisuuden hallinta Tervon kunnassa.....	2
2 Tervon kunnan varautumisen ja jatkuvuudenhallinnan tarkoitus ja tavoite.....	2
3 Tervon kunnan valmiussuunnitelmat	2
4 Kuntien tehtävät yhteiskunnan kokonaisturvallisuuden ylläpitämisessä.....	4
5 Varautumisen ja valmiussuunnittelun vastuunjaot kunnassa	4
6 Varautumisen ja valmiussuunnittelun käsitteet	4
7 Tervon kunnan elintärkeät toiminnot ja niihin kohdistuvat uhkamallit.....	6
7.1 Tervon elintärkeät toiminnot ja niihin kohdistuvat uhkamallit kansallisten riskiarvioiden näkökulmasta	6
7.2 Tervon kunnan elintärkeät ja kriittiset toiminnot ja palvelut	6
7.3 Tervon kunnan asukkaille tuotetut palvelut	7
8 Omatoiminen varautuminen	9
9 Valmiussuunnittelu Tervon kunnassa.....	9
9.1 Valmiussuunnittelun yleisiä periaatteita	9
9.2 Hallintokunta- ja toimialakohtaiset uhka-arviot ja operatiiviset häiriötilanteiden suunnitelmat.....	10
9.3 Valmiussuunnitelmien yhteensovittaminen	10
10 Johtaminen kriisitilanteessa	10
10.1 Kriisijohtaminen	10
10.2 Normaaliolojen häiriötilanteiden johtaminen.....	11
10.3 Poikkeusolojen johtaminen	11
11 Tilannekuvan hallinta	11
12 Viestintä	11
13 Varaukset ja materiaalihankinnat	12
13.1 Henkilö-, ajoneuvo ja tilavaraukset	12
13.2 Vss–materiaalihankinnat.....	12
14 Kunnan kriisibudjetti.....	12
15 Varautumiskoulutus ja harjoitukset.....	12
16 Yhteistoiminta varautumisessa.....	13
17 Varautumisen ja valmiussuunnittelun lakiperusteet	13



2.11.2021

Julkinen

1 Turvallisuuskulttuuri ja turvallisuuden hallinta Tervon kunnassa

Turvallisuuskulttuurilla tarkoitetaan arvoja, asenteita, sitoutuneisuutta ja ammattitaitoa sekä ajantasaista normistoa ja turvallisuusvaatimukset täyttävää toimintaa, jolloin jokainen tiedostaa oman toimintansa merkityksen osana kokonaisturvallisuutta. Turvallisuuskulttuuri on organisaation kykyä ja tahtoa ymmärtää, millaista turvallinen toiminta on, millaisia vaaroja organisaation toimintaan liittyy ja miten niitä voidaan ehkäistä, sekä kykyä ja tahtoa toimia turvallisesti, ehkäistä vaarojen toteutumista ja edistää turvallisuutta.

Turvallisuuden hallinnan integroiminen kunnan normaaliin toimintakulttuuriin varmistaa osaltaan, että siitä tulee osa organisaation ydinarvoja ja hyvää hallintotapaa. Toimiva häiriötilannevalmius ja toiminnan jatkuvuuden hallinta edellyttävät, että turvallisuuden hallinnan omistajuus on organisaation kaikilla jäsenillä ja kaikkien tulee omaksua hyvän turvallisuuskulttuurin periaatteet. Kokonaisturvallisuudella tarkoitetaan sitä, että strateginen lähestymistapa turvallisuuden hallintaan ulotetaan ja sisällytetään oleellisena ja luonnollisena osana organisaation normaaliin toimintaan ja osaksi tavanmukaista toiminnan ja talouden suunnittelua.

Turvallisuus on vakaan ja hyvinvoivan yhteiskunnan sekä kunnan kivijalka. Turvallisuustyön tavoite on, että kuntalaiset voivat nauttia oikeusjärjestelmän takaamista oikeuksista ja vapauksista ilman rikollisuudesta, häiriöistä ja onnettomuuksista johtuvaa pelkoa tai turvattomuutta.

2 Tervon kunnan varautumisen ja jatkuvuudenhallinnan tarkoitus ja tavoite

Varautuminen on osa kunnan normaaleja jokapäiväisiä toimintoja, jolla pyritään turvaamaan toimintojen jatkuminen mahdollisimman häiriöttömänä myös normaaliolojen häiriötilanteissa ja poikkeusoloissa.

Jatkuvuudenhallinnalla varmistetaan johdon ohjauksessa tapahtuvaa kokonaisvaltaista prosessia, jonka tavoitteena on ehkäistä mahdollisia toiminnan häiriöitä sekä pienentää häiriön vaikutuksia toimintaan ja turvata organisaation keskeisten toimintojen mahdollisimman nopea uudelleenkäynnistyminen häiriöiden jälkeen. Jatkuvuussuunnittelu on siten osa kokonaisvaltaista varautumista kuntakonsernissa. Toimintojen jatkuvuuden turvaamiseksi häiriötilanteen hallinnan yhtenä perusajatuksena on, että toimenpiteet häiriön osalta käynnistetään ajoissa, ennakoidaan tilanteen kehittyminen ja riittävien voimavarojen varaaminen. Tavoitteena on toimia alkumerkeistä lähtien etupainotteisesti ja riittävän voimakkaasti. Tarvittaessa toimenpiteitä voidaan purkaa.

Varautumistoimenpiteitä edellä kuvatun lisäksi ovat etukäteisvalmistelut, koulutus ja valmiusharjoitukset. Varautumisessa otetaan huomioon kuntakonsernin lisäksi ulkoistetut palvelut sekä yhteistyö elinkeinoelämän ja järjestöjen kanssa.

Tervon kunnan varautumisen ja jatkuvuudenhallinnan tavoitteena on kunnan strategiaa tukien kuntalaisten turvallisuudesta, hyvinvoinnista ja terveydestä huolehtiminen, kunnan palvelutuotannon mahdollisimman häiriötön hoitaminen kaikissa olosuhteissa, häiriötilanteiden hallinta ja niistä toipuminen.

Tervon kunnan varautumistyötä johtaa kunnanjohtaja yhdessä kunnanhallituksen kanssa.

3 Tervon kunnan valmiussuunnitelmat

Tervon kunnan *valmiussuunnitelman yleinen osa* muodostaa pohjan kunnan ja kuntakonsernin varautumistoiminnalle ja jatkuvuudenhallinnalle. Yleinen osa tarkastellaan vähintään valtuustokausittain. Valmiussuunnitelman yleinen osa on *julkinen*.



2.11.2021

Julkinen

Poikkeusolojen ja häiriötilanteiden suunnitelma laaditaan yleisen osan liitteeksi, **salassa pidettävä** (Julk.L.621/1999 24 § 7, 8, 10 ja 25 kohdat). Suunnitelmassa kuvataan poikkeusoloihin ja häiriötilanteisiin liittyvät asiat. Suunnitelma päivitetään parin vuoden välein tai tarvittaessa.

Tervon kunnan hallintosäännön (Kvalt. 12.8.2021) 17 b §:n mukaisesti *hallintojohtaja* vastaa kunnan valmiussuunnitelmien yleisen osan ajantasaisuudesta ja sidosryhmäyhteistyöstä sekä antaa hallintokunnille ohjeet valmiussuunnitelmien ajan tasalla pitämisestä.

16 §:n mukaisesti *kunnanhallitus* vastaa valmiussuunnitelmien yleisen osan hyväksymistä.

Valmiussuunnitelman yleisen osan ja yleisen osan liitteen lisäksi *hallintokunnilla on omat valmiussuunnitelmat* sekä *toimialakohtaisia operatiivisia häiriötilanteiden suunnitelmia*. Suunnitelmia päivitetään ja kehitetään jatkuvasti. Lisäksi operatiivisiin häiriötilanteiden suunnitelmiin kuvataan *kuntakonsernin yhteistoiminnan toimintamalli* sovitun mukaisena. Hallintokuntien valmiussuunnitelmat ja toimialakohtaiset operatiiviset häiriötilanteiden suunnitelmat ovat **salassa pidettäviä** (Julk.L.621/1999 24 § 7, 8, 10 ja 25 kohdat).

Tervon kunnan hallintosäännön (Kvalt. 12.8.2021) 17 b §:n mukaisesti toimistopäälliköt vastaavat hallinnonalansa valmiussuunnittelusta. 15 §:n mukaisesti lautakunnat vastaavat vastualueidensa valmiussuunnitelmien ajan tasalla pitämisestä, valmistelusta ja hyväksymisestä.

Valtuuston päätöksellä (Kvalt. 30.9.2021 § 70) hallintojohtajan virkatehtävistä siirretään sivistystoimen toimistopäällikön vastuut 1.6.2022 varhaiskasvatuspalveluiden esimiehelle. 1.10.2021-31.5.2022 välisenä aikana varhaiskasvatuspalveluiden esimies toimii hallintojohtajan sijaisena sivistystoimen toimistopäällikön vastuiden osalta.

Salassapidon lakiperusteet:

Laki viranomaisten toiminnan julkisuudesta: <http://www.finlex.fi/fi/laki/ajantasa/1999/1999062>

24 § Salassa pidettäviä viranomaisen asiakirjoja ovat, jollei erikseen toisin säädetä:

7) henkilöiden, rakennusten, laitosten, rakennelmien sekä tieto- ja viestintäjärjestelmien turvajärjestelyjä koskevat ja niiden toteuttamiseen vaikuttavat asiakirjat, jollei ole ilmeistä, että tiedon antaminen niistä ei vaaranna turvajärjestelyjen tarkoituksen toteutumista;

8) asiakirjat, jotka koskevat onnettomuuksiin tai poikkeusoloihin varautumista, väestönsuojelua taikka turvallisuustutkintalain (525/2011) mukaista tutkintaa, jos tiedon antaminen niistä vahingoittaisi tai vaarantaisi turvallisuutta tai sen kehittämistä, väestönsuojelun toteuttamista tai poikkeusoloihin varautumista, vaarantaisi turvallisuustutkinnan tai sen tarkoituksen toteutumisen, vaarantaisi tiedon saantia tutkintaa varten taikka loukkaisi onnettomuuden, vaaratilanteen tai poikkeuksellisen tapahtuman uhrien oikeuksia tai heidän muistoaan tai läheisiään;

10) asiakirjat, jotka koskevat sotilastiedustelua, puolustusvoimien varustamista, kokoonpanoa, sijoitusta tai käyttöä taikka muuta sotilaallista maanpuolustusta taikka maanpuolustusta palvelevia keksintöjä, rakenteita, laitteita tai järjestelmiä taikka maanpuolustuksen kannalta muutoin merkityksellisiä kohteita taikka puolustusvalmiuteen varautumista, jollei ole ilmeistä, että tiedon antaminen niistä ei vahingoita tai vaaranna maanpuolustuksen etua;

25 § Salassapito- ja luokitusmerkintä:

Viranomaisen asiakirjaan, jonka viranomainen antaa asianosaiselle ja joka on salassa pidettävä toisen tai yleisen edun vuoksi, on tehtävä merkintä sen salassa pitämisestä. Asianosaiselle on



2.11.2021

Julkinen

annettava tieto hänen salassapitovelvollisuudestaan myös silloin, kun salassa pidettäviä tietoja annetaan suullisesti.

4 Kuntien tehtävät yhteiskunnan kokonaisturvallisuuden ylläpitämisessä

Johtaminen; kunnat osaltaan huolehtivat paikallishallinnon päätöksenteon lainmukaisuudesta ja johtamisen jatkuvuudesta.

Kansainvälinen ja EU toiminta; kansainvälinen yhteistyö on tärkeää kehitettäessä toimintaa. Kansainvälinen ja EU lainsäädäntö voivat koskea myös paikallisen tason palveluja.

Puolustuskyky; maanpuolustustilanteessa puolustusvoimien toiminta kunnan alueella voi aiheuttaa merkittäviä rajoituksia ja väestön evakuointeihin liittyviä tehtäviä. Valtaosa kunnan tehtävistä säilyy myös aseellisen konfliktin aiheuttamissa poikkeusoloissa.

Sisäinen turvallisuus; kunnilla on useita tehtäviä paikallistason arjen turvallisuuden ja turvallisuusrakenteiden ylläpidossa sekä yhteistyötä muiden turvallisuustoimijoiden kanssa.

Kriittinen infrastruktuuri; kunnat vastaavat useista yhteiskunnan turvallisuuden kannalta kriittisistä infran toimintoista, kuten veden-, sähkön- ja lämmönjakelusta, katujen ja kiinteistöjen kunnossapidosta sekä jätehuollosta.

Väestön toimintakyky ja palvelut; kunnilla on palveluidensa kautta merkittävä vastuu asukkaidensa toimintakyvystä ja siihen liittyvistä palveluista.

Henkinen kriisinkestävyys; kuntien monenlaiset opetus- ja sivistys-, kulttuuri-, liikunta- ja vapaa-ajan tehtävät pitävät yllä ja edistävät kuntalaisten henkistä kriisinkestävyttä.

5 Varautumisen ja valmiussuunnittelun vastuunjaot kunnassa

Kunnanvaltuusto vastaa kunnan toiminnasta ja taloudesta, käyttää kunnan päätösvaltaa ja siirtää toimivaltaansa hallintosäännön määräyksillä. Valtuusto päättää mm. sisäisen valvonnan ja riskienhallinnan (ml. varautumisen) perusteista.

Kunnanhallitus johtaa kunnan toimintaa, hallintoa ja taloutta ja vastaa mm. valtuuston päätösten valmistelusta, toimeenpanosta ja laillisuuden valvonnasta. Kunnanhallitus vastaa kunnan toiminnan yhteensovittamisesta ja omistajaohjauksesta sekä kunnan henkilöstöpolitiikasta ja huolehtii kunnan sisäisestä valvonnasta ja riskienhallinnan järjestämisestä.

Lautakunnat vastaavat oman toimialansa ja palvelualueensa riskienhallinnasta ja varautumisesta.

Tarkastuslautakunta tarkastaa ja arvioi kunnan hallintoa ja taloutta.

Kunnanjohtaja johtaa kunnanhallituksen alaisena kunnan hallintoa, taloudenhoitoa ja muuta toimintaa ml. riskienhallinnan ja varautumisen organisointi. Kunnanjohtajan johtaa kunnan toimintaa myös häiriötilanteissa.

Esimiehet huolehtivat johtamansa toimialan, palvelualueen tai yksikön riskienhallinnasta, turvallisuudesta ja varautumisesta. Lähtökohtaisesti esimies myös johtaa organisaationsa toimintaa myös häiriötilanteissa sekä toipumista niistä.

6 Varautumisen ja valmiussuunnittelun käsitteet



2.11.2021

Julkinen

Normaaliolot ovat yleensä vallitseva, arkinen olotila, johon kuuluvat myös tavalliset häiriöt, tapaturmat, onnettomuudet, tulipalot tai satunnaiset sähkökatkot.

Häiriötilanne on uhka tai tapahtuma, joka vaarantaa yhteiskunnan elintärkeitä toimintoja tai strategisia tehtäviä ja jonka hallinta edellyttää viranomaisten ja muiden toimijoiden tavanomaista laajempaa tai tiiviimpää yhteistoimintaa ja viestintää.

Häiriötilanteille on yhteistä, että ne ovat yleensä

- odottamattomia
- vaikuttavat voimakkaasti yhteisön toimintaan
- etenevät nopeasti ja vaativat nopeaa toimintaa
- aiheuttavat laajaa julkisuutta
- huonosti hoidettuina vahingoittavat organisaation mainetta.

Esimerkkejä häiriötilanteista:

- häiriöt palveluissa kuten veden-, sähkön- tai lämmönjakelussa
- erilaiset vakavat onnettomuudet ja henkilövahingot kuten tulipalot, liikenneonnettomuudet, luonnonkatastrofit, vaarallisten aineiden kuljetuksissa tapahtuvat vahingot, tartuntatauti-epidemioiden, työtapaturmat, väkivalta- ja kuolemantapaukset
- tietojärjestelmiin liittyvät ongelmat
- talouteen ja rahoitukseen liittyvät ongelmat
- oman organisaation virheet ja niistä aiheutuva negatiivinen julkisuus
- muu negatiivinen julkisuus.

Häiriötilanteita voi esiintyä niin normaalioloissa kuin poikkeusoloissakin.

Poikkeusolot ovat valmiuslaissa määritelty yhteiskunnan tila, jossa on niin paljon tai niin vakavia häiriöitä tai uhkia, että on tarpeen mahdollistaa viranomaisten tavanomaisesta poikkeava toimivaltuuksien käyttö.

Valmiuslain 1552/2011 mukaan poikkeusoloja ovat:

- Suomeen kohdistuva aseellinen tai siihen vakavuudeltaan rinnastettava hyökkäys ja sen välitön jälkitila
- Suomeen kohdistuva huomattava aseellisen tai siihen vakavuudeltaan rinnastettavan hyökkäyksen uhka, jonka vaikutusten torjuminen vaatii valmiuslain mukaisten toimivaltuuksien välitöntä käyttöön ottamista
- väestön toimeentuloon tai maan talouselämän perusteisiin kohdistuva erityisen vakava tapahtuma tai uhka, jonka seurauksena yhteiskunnan toimivuudelle välttämättömät toiminnot olennaisesti vaarantuvat
- erityisen vakava suuronnettomuus, tällaisen suuronnettomuuden välitön jälkitila sekä
- vaikutuksiltaan erittäin vakavaa suuronnettomuutta vastaava hyvin laajalle levinnyt vaarallinen tartuntatauti.

Poikkeusoloilla tarkoitetaan tilannetta, jossa sota, sodan uhka tai muu siihen rinnastettava ulkoinen tapahtuma tai maassa sattunut suuronnettomuus tai niiden uhka edellyttävät valtion johdolta erityisiä toimenpiteitä väestön tai omaisuuden suojaamiseksi, maan alueellisen koskemattomuuden tai itsenäisyyden turvaamiseksi, valtakunnan oikeusjärjestyksen ja kansalaisten perusoikeuksien ylläpitämiseksi tai kansan toimeentulon ja välttämättömän talouselämän turvaamiseksi.

Poikkeusolojen aiheuttamat muutokset tehtäviin ja päätösvaltaan

Poikkeusoloihin varautuminen perustuu valmiuslakiin (1552/2011). Valtioneuvosto toteaa yhdessä tasavallan presidentin kanssa maassa vallitsevan poikkeusolot, jolloin valtioneuvosto säätää asetuksella poikkeusolojen toimivaltuuksien käyttöönotosta. Asetus hyväksytään tai kumotaan eduskunnassa. Asetus koskee koko maata tai sen osaa ja siinä määritellään, mitkä toimivaltuudet otetaan käyttöön. Asetus voi olla voimassa enintään kuusi kuukautta.



2.11.2021

Julkinen

Poikkeusoloissa kunnan tehtävät painottuvat eri tavalla kuin normaalioloissa. Toiset tehtävät lisääntyvät, toiset tehtävät vähenevät, käyvät tarpeettomaksi tai mahdottomiksi hoitaa. Valtioneuvoston määräyksillä kunnalle voidaan poikkeusoloissa antaa kokonaan uusia tehtäviä, jotka normaalioloissa eivät kunnalle kuulu. Näiden toimien tavoitteena on turvata väestön toimeentulo ja elinmahdollisuudet.

Poikkeusoloissa valtuusto voidaan kutsua koolle välittömästi. Valtuusto on päätösvaltainen, kun enemmän kuin puolet valtuutetuista on läsnä. Jos valtuusto ei saada koolle päätösvaltaisena ja edellytetään välitöntä päätöksentekoa, on kunnanhallituksella oikeus päättää valtuuston päätettäviksi säädetyistä asioista. Tämä koskee myös toimivallan siirtämistä. Nämä päätökset on saatettava mahdollisimman pian valtuuston päätettäväksi.

Poikkeusolojen aikaisia valmiustiloja ovat perusvalmius, tehostettu valmius ja täysvalmius.

Perusvalmius on valmiustila, jota ylläpidetään normaalioloissa. Se edellyttää määräysten mukaista suunnitelmavalmiutta, toiminnallisia valmiuksia sekä ennakkojärjestelyjä erityis-, häiriötilanteita ja poikkeusoloja varten.

Valmiuden kohottamisen toimenpiteitä nimitetään *tehostetuksi valmiudeksi*. Tehostetussa valmiudessa ylläpidetään tilannekuvaa ja jatkuvaa johtamis- ja häiriötilanneviestinnän valmiutta sekä tehostetaan toimintaa erilaisin resurssivaroisin, joiden tarkoituksena on hallita uhkaava tai syntyvä tilanne.

Täysvalmius on valmiustila, jossa kaikki voimavarat on otettu käyttöön erityis- tai häiriötilanteen tai poikkeusolojen aiheuttamien vaikutusten ehkäisemiseksi ja niistä selviytymiseksi. Täysvalmiuden aikana valmiuslaki mahdollistaa yhteiskunnan yleisten ja yksityisten voimavarojen käytön tarkoituksenmukaisimmilla tavoilla.

Poikkeusoloissa päätöksenteon turvaamiseksi voidaan ottaa käyttöön myös normaaleista päätöksentekomenetelmistä poikkeavia tapoja, kuten sähköiset kokoukset tai sähköiset kokousmenettelyt.

7 Tervon kunnan elintärkeät toiminnot ja niihin kohdistuvat uhkamallit

7.1 Tervon elintärkeät toiminnot ja niihin kohdistuvat uhkamallit kansallisten riskiarvioiden näkökulmasta

Tervon kunnan valmiussuunnitelmien uhka-arvioissa ja laadittavissa riskianalyseissä sekä toimialakohtaisissa operatiivisissa häiriötilanteiden suunnitelmissa otetaan tarkastelun lähtökohdaksi paikallistasolle sovellettuina

- Valtioneuvoston periaatepäätöksessä Yhteiskunnan turvallisuusstrategiassa (2017) esitetyt uhkamallit ja häiriötilanteet
- Suomen kansallinen riskiarvio 2018
- Alueelliset riskiarviot 2018
- Sisäisen turvallisuuden strategia 2017
- Valtioneuvoston sisäisen turvallisuuden strategia 2017
- Huoltovarmuuden skenaariot 2030 2018
- Valtioneuvoston ulko- ja turvallisuuspoliittinen selonteko
- Valtioneuvoston puolustusselonteko
- Suomen kyberturvallisuusstrategia 2019
- Ruokapalvelut osana päivittäistavara-huoltoa (HVK 5/2017)
- Opas kunnan viestintään kriisi- ja erityistilanteissa (Kuntaliitto 2020)
- Kunnan varautumisen johtaminen (Kuntaliitto 2020).

7.2 Tervon kunnan elintärkeät ja kriittiset toiminnot ja palvelut



2.11.2021

Julkinen

Kunnan uhkakuvat ja mahdolliset häiriötilanteet on kartoitettu yhdessä pelastusviranomaisten kanssa. Uhkakuvien arvioinnissa on hyödynnetty aiempien häiriötilanteista saatuja kokemuksia.

Tehdyn arvioinnin perusteella todennäköiset kunnan toimintoihin kohdistuvat uhat ja mahdolliset häiriötilanteet ovat:

1. Toiminnan jatkuvuuden kannalta kriittiset tuotannontekijät ja niihin kohdistuvat uhat:

Voimahuolto (sähköenergian saanti, siirto, tuottaminen ja jakelu)
- myrsky, muut luonnonilmiöt, sabotaasi

Yhdyskuntateknikka (vedenjakelu, jätevesihuolto, jätehuolto ja kaukolämpö)
- sähkökatko, talousveden pilaantuminen, häiriöt talousveden jakelussa, häiriöt jätevesihuollossa, sabotaasi, kaukolämmön häiriöt

Tieto- ja viestintäteknologian häiriöt
- sähkökatko, ohjelmien kaatuminen, kyberuhka

Päivittäistavarahuollon häiriöt
- elintarvikkeet, lääkkeet, hygieniatuotteet, polttoaineiden saatavuuden ja jakelun häiriöt

Kuljetusten häiriintyminen
- myrsky, laaja työnseisaus, työvoiman saatavuusongelmat, logististen ketjujen häiriöt, kuljetusajoneuvojen ottaminen puolustusvoimille tai muille viranomaisille

2. Peruspalvelut ja niihin kohdistuvat uhat:

Peruspalvelutoiminnan häiriintyminen (sosiaali- ja terveystyöpalvelut, ympäristöterveyspalvelut, ympäristön-
suojelupalvelut, varhaiskasvatus, perusopetus, tekniset palvelut, hallinto)
- tuotannontekijöiden häiriöt, henkilöstön saatavuus, laajamittaiset terveyteen kohdistuvat uhat

3. Väestön terveyteen kohdistuvat uhat

Pandemia tai muu laaja-alainen tartuntatautilanne
Väestön turvallisuutta vaarantava teko (pommiuhka, väkivallan uhka yms.)
Tie-, raide-, vesistö- tai lentoliikenteessä tapahtuva suuronnettomuus.
Vaarallisten aineiden onnettomuus ja öljyvahingot
Maa- tai vesialueen laaja-alainen saastuminen
Räjähdykset, tulipalo tai muu vakava teko tai onnettomuus.

Kunnan organisaatiossa ja toiminnoissa on välttämätöntä tiedostaa edellä kuvattujen uhkien ja häiriötilanteiden realisoidumisen mahdollisuudet sekä varautua niihin ja suunnitella häiriötilanteissa toimiminen.

Konsernin, kunnan ja hallintokuntien uhkakuvat ja mahdolliset häiriötilanteet ovat samat ja kaikessa toiminnassa ja suunnittelussa sekä varautumisessa käytetään edellä mainittuja uhkakuvia sekä häiriötilanteita varautumisen pohjana.

7.3 Tervon kunnan asukkaille tuotetut palvelut

”Väestön toimintakyky ja hyvinvointi turvataan ylläpitämällä keskeiset peruspalvelut. Niillä edistetään väestön itsenäistä selviytymistä kaikissa tilanteissa. Kansalaisten luottamus toimiviin sosiaali- ja terveystyöpalveluihin sekä eri tason koulutuspalveluiden jatkuvuuteen on olennainen asia niin kriisitilanteissa kuin niihin varautumisessa.” –YTS 2017.



2.11.2021

Julkinen

Kunta vastaa kaikkien kuntalaisten palveluiden tuottamisesta yhteistyössä tytäryhteisöjen, ostopalveluiden tuottajien sekä vapaaehtoistoimijoiden kanssa annettujen lakien, asetusten, määräysten tai ohjeiden puitteissa.

Yleis-, talous-, tieto- ja henkilöstöhallinnon palvelut tuotetaan kunnan omina palveluina.

Tervon kunta tuottaa taloushallinnon palvelut kunnalle, Tervon Kehitykselle, Palveluyhtiö Viisarit Oy:lle sekä Tervon vuokrataloille.

Elinkeino- ja kuntakehittämisen palvelut tuottaa Savogrow Oy Suonenjoen, Rautalammin, Vesannon, Keiteleen, Pielaveden ja Tervon kunnille.

Perusturvalautakunta vastaa sosiaalipalveluista, toimeentuloturvasta ja terveystoimesta. Sen alaisia toimintoja ovat Lasten ja nuorten laitoshuolto; Muut lasten ja perheiden palvelut; Vanhusten laitospalvelut; Vammaishuollon laitospalvelut; Työtoiminta; Kotihoito; Muut vanhusten ja vammaisten palvelut ja Päihdehuolto.

Perheneuvolapalvelut tuottaa Keiteleen kunta Vesannon, Tervon ja Keiteleen kunnille.

Etsivän nuorisotyöntekijän palvelut tuottaa Vesannon kunta.

Edunvalvontapalvelut tuottaa Pohjois-Savon oikeusaputoimiston Suonenjoen toimisto ja oikeusapupalvelut Pohjois-Savon oikeusaputoimiston Suonenjoen toimipaikka.

Perusterveydenhuollon palveluiden tuottamisesta vastaa Pohjois-Savon sairaanhoitopiirin liikelaitos Kysterin Nilakan palveluyksikkö.

Työterveyshuollon palvelut ostetaan Pihlajalinnalta.

Erikoissairaanhoidon palvelut saadaan Pohjois-Savon sairaanhoitopiiriltä, jonka jäsenkunta Tervo on.

Tehostetun palveluasumisen palvelut ikäihmisille tuottaa Attendo.

Ruokapalvelut ostetaan Attendolta Tervon Yhtenäiskoululle, päiväkotikiinteistö Kurrekumpuun ja osalle kotonaan asuvista ikäihmisistä.

Sivistyslautakunta vastaa koulutustoiminnasta (varhaiskasvatus, perusopetus ja vapaa sivistystyö) sekä vapaa-aikatoimesta (kirjasto-, kulttuuri-, liikunta ja nuorisotoimet).

Kansalaisopistopalvelut tuottaa Suonenjoen kaupunginhallituksen hallinnoima Sisä-Savon kansalaisopisto Rautalammin, Vesannon, Tervon ja Leppävirran kunnille sekä ja Suonenjoen kaupungille.

Siivouspalvelut, kiinteistöjen ja alueiden kunnossapitopalvelut sekä palkkahallinnon palvelut ostetaan Palveluyhtiö Viisarit Oy:ltä.

Kirkonkylän alueen vesi-, jätevesi- ja kaukolämpöpalveluista vastaa kunnan kokonaan omistama Tervon Kehitys Oy.

Jätehuolto vastaa kunnan jätehuollosta. Käytännön tehtävistä huolehtii alueen kuntien omistama Jätekuukko Oy ja viranomaistehtävistä huolehtii Kuopion kaupungin hallinnon organisoima alueellinen Savo-Pielisen jätelautakunta.

Palo-, pelastus- ja suojelutoiminta tapahtuu Pohjois-Savon aluepelastuslaitoksen toimesta kunnan vastatessa lähinnä väestönsuojelusta ja poikkeusoloihin varautumisesta. Kunnanhallitus vastaa palo- ja



2.11.2021

Julkinen

pelastustoimen tehtävistä siltä osin kuin niistä ei vastaa kuntien yhteistyösopimuksen mukaisesti Pohjois-Savon alueellinen pelastuslaitos.

Keiteleeseen, Tervon ja Vesannon yhteinen ympäristölautakunta vastaa kunnalle kuuluvista rakennusvalvonnan ja ympäristönsuojelun tehtävistä ja valvonnasta em. kuntien alueella. Kuntien ympäristölautakunta toimii alueen rakennus- ja ympäristönsuojeluviranomaisena.

Maaseutupalvelut tuottaa Siilinjärven kunta.

Ympäristöterveyslautakunta vastaa Tervon, Vesannon, Keiteleeseen, Pielaveden ja Rautalammin kuntien sekä Suonenjoen kaupungin ympäristöterveysvalvonnasta ja eläinlääkintähuollosta.

8 Omatoiminen varautuminen

Asukkaita kannustetaan omatoimiseen varautumiseen.

Omatoiminen varautuminen tarkoittaa vaaratilanteiden syntyminen ennaltaehkäisemistä sekä varautumista henkilöiden, omaisuuden ja ympäristön suojaamiseen kaikenlaisissa vaaratilanteissa. Omatoiminen varautuminen on yksityisten ihmisten, yritysten ja yhteisöjen toimintaa onnettomuuksien ehkäisemiseksi ja vaaratilanteissa toimimiseksi.

(Kotivara; 72 tuntia varautumiskonsepti; pelastussuunnitelma; väestönsuoja; poistumisturvallisuus; riskien tunnistaminen ja ehkäisy; ensiaputaidot).

Kotitalouksien omatoimisella varautumisella ymmärretään laajasti yksittäisten henkilöiden, asuinyhteisöjen ja perheiden varautumista tilanteisiin, joissa normaali arki häiriintyy.

https://www.spek.fi/turvallisuus/varautuminen_ja_paloturvallisuus/varautuminen_kotona/

Linkit Kolmen päivän kotivara –videoihin

- Vesi - <https://www.youtube.com/watch?v=Hw4cNE2KXzk>
- Elintarvikkeet - <https://www.youtube.com/watch?v=laymJw1U-Eg>
- Kodin tarvikkeet - <https://www.youtube.com/watch?v=shQ2Qg1Vv-w>
- Sairastuminen - <https://www.youtube.com/watch?v=0EJNgHCQOJ8>
- Kylmäsäilytys sähkökatkon aikana - <https://www.youtube.com/watch?v=ZiflJrMApSY>
- Ruoanvalmistus sähkökatkon aikana - <https://www.youtube.com/watch?v=jhoAW1H0pn0>

9 Valmiussuunnittelu Tervon kunnassa

9.1 Valmiussuunnittelun yleisiä periaatteita

Valmiussuunnittelu on keskeinen varautumisen työkalu. Se on tavoitteiden ja toimenpiteiden yhteistä suunnittelua ja sopimista sekä kunnan sisällä että yhteistyötahojen kanssa.

Lisäksi suunnitellaan etukäteen ohjeet kriisiviestintään, tilannekuvan laatimiseen ja ylläpitoon, virka-avun pyytämiseen, vastuuhenkilöiden ja varahenkilöiden varaamiseen, johtoryhmän hälyttämiseen eri tilanteissa, kriisibudjetin käyttöön sekä evakuointiin.

Kunnan varautumistehtävien organisoinnin yhteydessä arvioidaan ja suunnitellaan myös henkilöstön koulutustarve.

Valmiuslain 12 §:ssä säädetty varautumisvelvoite koskee vain julkisen hallinnon tehtävien hoitamista. Se koskee kunnallisten liikelaitosten toimintaa ja palveluja, mutta ei yksityisiltä ostettuja palveluja. Julkinen



2.11.2021

Julkinen

hallinto ei voi laistaa velvoitettaan, vaan varautuminen on hoidettava kaikissa tilanteissa. Tämän vuoksi ostopalvelu- ja muihin sopimuksiin otetaan ehtoja palvelujen turvaamisesta häiriötilanteissa. Tavaroiden ja palveluiden toimittamista koskevissa sopimuksissa arvioidaan aina tarve erityismainintaan toiminnan jatkuvuuden turvaamiseksi. Ulkoistettujen toimintojen toimivuus ja käytettävyys varmistetaan valvonnalla ja yhteisharjoituksin. Varautumisen ja jatkuvuudenhallinnan tavoitteet sisällytetään hankinta- ja sopimusohjeistukseen. Huoltovarmuuskeskuksen SOPIVA- suosituksissa on jatkuvuudenhallinnan huomioivat sopimusmallit ja suositukset viranomaisten ja elinkeinoelämän välisiin sopimuksiin.

Valmiussuunnitelmiin sisällytetään maininta toipumisesta ja sen tarvitsemista toimenpiteistä sekä resurssitarpeista.

Erilaisia yhteistyömuotoja kehitetään alueella toimivien järjestöjen ja seurakuntien kanssa. Alueellista yhteistyötä kehitetään.

Häiriötilanteen jälkeen pidetään yhteinen arviointitilaisuus, jossa käydään läpi tilanne, onnistumiset ja havaitut puutteet toiminnassa, valmiussuunnitelmia päivitetään arvioinnin mukaisesti.

Valmiussuunnitelman tietoja pidetään jatkuvasti ajan tasalla, jotta toimenpiteet ovat käyttökelpoisia silloin kun tietoja tarvitaan.

Valmiussuunnitelmien toimivuutta arvioidaan käytännössä eri viranomaisten ja eri yhteistyötahojen kanssa toimenpantavissa harjoituksissa.

9.2 Hallintokunta- ja toimialakohtaiset uhka-arviot ja operatiiviset häiriötilanteiden suunnitelmat

Hallintokunta- ja toimialakohtaiset uhkakuvat ja mahdolliset häiriötilanteet ja niihin varautuminen ja jatkuvuudensuunnittelu kuvataan hallintokunta-kohtaisissa valmiussuunnitelmissa. Toimialat täydentävät valmiussuunnitteluaan tarvittaessa riski- ja haavoittuvuusanalyysin. Käytännön toimenpiteet ja toimintakortit (työkalut) häiriötilanteissa kuvataan toimialakohtaisiin operatiivisiin häiriötilanteiden suunnitelmiin.

Toimintakortit ovat häiriötilanteessa käyttöön otettavia johdon ja vastuuhenkilöiden toiminnan tueksi etukäteisesti laadittuja tiiviitä tietoja yhteisesti sovituista toimenpiteistä. Kutakin merkittävää uhkaa varten on hyvä laatia toimintakortti. Korttiin kirjataan kunkin yksikön kannalta tilanteessa tarvittavat tärkeät tiedot huomioiden eri toimialojen toimintojen yhteensovittaminen. Korttiin kirjataan sovitut käytännön toimenpiteet, osapuolten työnjako, vastuutahojen ensitoimenpiteet, yhteyshenkilöt 24/7 sekä muut tarvittavat tiedot.

Toiminnan häiriöitä ennakoidaan ja niihin varaudutaan henkilö- ja tilavarauksin, koulutuksin sekä materiaalihankinnoin.

9.3 Valmiussuunnitelmien yhteensovittaminen

Eri toimialojen ja toimijoiden valmius- ja toimintasuunnitelmat sovitetaan yhteen kunnanjohtajan johdolla poikkeusolojen johtoryhmän kokouksissa. Johtoryhmä voi käydä yhteensovittamiskeskusteluita joko erikseen eri toimijoiden kanssa tai yhteiskokouksissa. Johtoryhmä voi kutsua myös maakunnallisiin ym. harjoituksiin mukaan yhteistyötahoja ja sovittaa tällöin valmiussuunnittelua ja toimintaa yhteen.

10 Johtaminen kriisitilanteessa

10.1 Kriisijohtaminen



2.11.2021

Julkinen

”Johtaminen on elintärkeä toiminto, joka luo pohjan muiden toimintojen turvaamiselle. Johtamiskyky on kyettävä turvaamaan kaikissa tilanteissa ja kaikilla toimintatasoilla. Tehokas häiriötilanteiden hallinta edellyttää tiivistä yhteistyötä johtamisen, tilannekuvan ja viestinnän välillä.” -YTS 2017.

Kunnan johtaminen lakien ja johtosäätöjen mukaan muodostaa toiminnan perustan kaikissa olosuhteissa. Poliittiset toimielimet kutsutaan koolle lain edellyttämällä tavalla. Tarvittaessa kunnan toiminnasta vastaavat valtuusto, hallitus ja muut toimielimet saadaan suhteellisen nopeasti kokoon. Kunnan toiminnan lähtökohtana on, että varautuminen on osa normaalia toimintaa ja johtamista, ja kriisijohtaminen on normaalin johtamisen soveltamista häiriötilanteissa, tarvittaessa poikkeuksellisin resurssein. Varautumisesta ja kriisijohtamisesta vastaavat ne toimijat, joiden velvollisuutena on muutoinkin kunnan velvoitteiden ja toiminnan hoitaminen. Kriisijohtaminen jakaantuu normaaliolojen häiriötilanteiden johtamiseen sekä poikkeusolojen johtamiseen.

10.2 Normaaliolojen häiriötilanteiden johtaminen

Normaaliolojen häiriötilanteiden johtaminen toteutetaan kunnan normaalin toiminnan mukaisesti kunkin toimialan tehtävien, toimivaltuuksien ja vastuiden mukaisesti. Mikäli normaaliolojen häiriötilanteen hoitaminen edellyttää usean hallinnonalan tai viranomaistahojen yhteistyötä, toteutetaan tilanteen johtaminen kunnan johtoryhmän toimesta. Tilanteen vaatiessa kunnanjohtaja voi täydentää normaaliolojen johtoryhmää, jolloin puhutaan laajennetun johtoryhmän toiminnasta.

10.3 Poikkeusolojen johtaminen

Poikkeusolojen johtaminen pyritään toteuttamaan mahdollisuuksien mukaan mahdollisimman pitkälti normaaliolojen mukaisesti. Johtamisessa tulee kuitenkin huomioida poikkeusolojen eritysvaatimukset muun muassa tilannetietoisuuteen ja henkilöstön käyttöön muissa tehtävissä. Poikkeusolojen johtoryhmän kokoonpano on esitetty liitteessä.

11 Tilannekuvan hallinta

Kunnan laajuisen kriisinhallinnan yksi keskeisimmistä toiminnoista on tilannekuvan hallinta. Toimialoilla on omat strategiset ja operatiiviset suunnitelmat häiriötilanteissa toimimiseen, mutta eri toimialojen ja muiden sidosryhmien välisen yhteistyön koordinoimiseksi laajemman kokonaiskuvan hallinta on välttämätöntä.

12 Viestintä

Tärkeä osa-alue kriisinhallinnassa on viestintä.

Häiriötilanneviestinnän päätehtävänä on:

- varoittaa tapahtuneesta,
- antaa toimintaohjeet lisävahinkojen välttämiseksi
- estää huhujen leviäminen ja
- auttaa organisaatiota palautumaan normaalitilaan.

Oikea-aikainen, tietosisällöltään ja levikiltään riittävän laaja ja paikkansa pitävä tiedotus auttaa kontrolloimaan tilannetta ja hillitsemään epävirallisten kanavien kautta leviävän, mahdollisesti väärän tiedon vaikutuksia. Aktiivinen tiedottaminen häiriötilanteen aikana on tärkeää myös silloin, kun häiriötilanteen selvittely tai purkaminen on suvantovaiheessa; ”Ei tiedotettavaa” -viestit antavat tilanneviestejä seuraaville kuvan, että häiriötilanteen hallinta on aktiivista ja viestintä toimii. Erilaisten häiriötilanteiden varalta on tehtävä suunnitelmat vaihtoehtoisten viestintävälineiden käytöstä siltä varalta, että perinteiset viestintäkanavat (kuten puhelin ja sähköposti) eivät ole käytettävissä.



2.11.2021

Julkinen

13 Varaukset ja materiaalihankinnat

13.1 Henkilö-, ajoneuvo ja tilavaraukset

Asevelvollisuuslain 89 §:ssä (1438/2007) on määritelty palvelukseen kutsumatta jättäminen yleisen tai sotilaallisen edun vuoksi. Toimenpidettä, jolla tämä toteutetaan, kutsutaan henkilövaraamiseksi (VAP). Puolustusvoimien aluetoimistot ratkaisevat asevelvollisia koskevat varaushakemukset. Poikkeusolojen henkilövaraukset tehdään Pohjois-Savon aluetoimistoon. Varausten tekemisestä vastaa hallintojohtaja. Julkisuuslain 24.1 §:n 10 -kohdassa salassa pidettäväksi on määritelty asiakirjat, jotka koskevat muun muassa puolustusvoimien varustamista, kokoonpanoa sijoitusta tai käyttöä, jollei ole ilmeistä, että tiedon antaminen niistä ei vahingoita tai vaaranna maanpuolustuksen etua. Varaajan tulee asiakirjoja käsitellessään huomioida asiakirjan luottamuksellisuus käytössään olevan salassapitoluokituksen mukaisesti.

Varaajan tulee ilmoittaa aluetoimiston päätöksestä varatuille henkilöille. Varaajan tulee tarkistaa varauksensa yhden - kolmen vuoden välein ja aina, mikäli varaajan toimintamenetelmissä, organisaatiossa tai henkilöstössä tapahtuu huomattavia muutoksia.

Ajoneuvo- ja työkonekalustoa voivat poikkeusoloissa tarvittavan kaluston osalta varata huoltovarmuskriittiset yritykset, valtion ja kuntien viranomaiset sekä puolustusvoimat. Varausjärjestelyillä luodaan valmiudet sille, että turvallisuuden ja yhteiskunnan toiminnan kannalta tärkeät vastuorganisaatiot saavat käyttöönsä tarvitsemansa ajoneuvot ja työkoneet poikkeusoloissa. Viranomaiset ja huoltovarmuuden kannalta kriittiset yritykset varaavat poikkeusolojen varalle tarvitsemansa kuljetusvälineet ja työkoneet ELY-keskuksen liikenne- ja infrastruktuurivastuualueelta. Viranomaiset ottavat varauksissa huomioon materiaali- ja henkilökuljetusten ohella väestönsuojelutehtävien (esimerkiksi evakuointien edellyttämät) ajoneuvotarpeet. Varattavan kaluston määrä on mitoittava niin, että välttämättömät työt voidaan suorittaa. Kalustossa ja yrityksissä tapahtuvien muutosten vuoksi varausesitys päivitetään kahden vuoden välein.

Tervon kunnan alueiden ja kiinteistöjen kunnossapidosta vastaavan tahon vastuulla on huolehtia tarvittavista aliurakoitsija- ja ajoneuvovarauksista. Kunnan omistamia tiloja ei tarvitse varata.

13.2 Vss-materiaalihankinnat

Varautuminen on osa kunnan normaalia toimintaa ja siitä aiheutuvat kustannukset sisällytetään toiminta- ja taloussuunnitelmiin sekä talousarvioiden toiminta- ja investointimenoihin. Väestönsuojelumateriaalihankinnat suoritetaan etukäteen ainoastaan vss-organisaatioita varten toimialojen valmiussuunnitelmien edellyttämällä tavalla. Pelastuslaitos vastaa pelastusmuodostelmien tarvitseman muodostelmakohtaisen materiaalin hankinnasta ja varastoinnista. Generaattoreista vastaa alueiden ja kiinteistöjen kunnosta vastaava taho.

14 Kunnan kriisibudjetti

Kuntalain mukaan valtuuston on vuoden loppuun mennessä hyväksyttävä kunnalle seuraavaksi kalenterivuodeksi talousarvio. Sen hyväksymisen yhteydessä valtuuston on hyväksyttävä taloussuunnitelma kolmeksi seuraavaksi kolmeksi tai useammaksi vuodeksi. Kunnan toiminnassa on noudatettava talousarviota. Siihen tehtävistä muutoksista päättää valtuusto.

Häiriötilanteen sattuessa laaditaan tarvittaessa kriisibudjetti kunnan normaaliajan talousarvion pohjalta. Kriisibudjetti on hyväksyttävä kunnanvaltuustossa. Tärkeimpien toimintojen ja väestönsuojeluorganisaation tehokkaan työskentelyn turvaamiseksi varoja keskitetään ja vähemmän tärkeitä toimintoja supistetaan.

15 Varautumiskoulutus ja harjoitukset



2.11.2021

Julkinen

Henkilöstön valmius toimintaan häiriö- ja poikkeusoloissa varmistetaan riittävän koulutuksen ja harjoittelun avulla. Normaalioloissa koulutetaan johtajat ja varattu erityishenkilöstö. Henkilökuntaa informoidaan mm. työpaikkakokouksissa varautumisesta, valmiussuunnittelusta, riskienhallinnasta ja työturvallisuudesta.

Itä-Suomen aluehallintovirasto yhdessä Pelastusopiston kanssa järjestää kunnille säännöllisesti koulutusta ja valmiusharjoituksia. Tervon kunta osallistuu näihin harjoituksiin.

Maakunnan yhteisiin harjoituksiin osallistutaan ja varaudutaan. Näissä yhteyksissä päivitetään valmiussuunnitelmat ja varmistetaan tarvittava toimintaryhmien henkilöstö ja tarvittaessa järjestetään kunnan omia harjoituksia.

Toimintaryhmiin varattua henkilöstöä koulutetaan paikallisesti järjestettävissä koulutustilaisuuksissa.

Kunnan henkilöstöä on osallistunut myös valtakunnalliselle ja alueellisille maanpuolustuskursseille.

16 Yhteistoiminta varautumisessa

Kunnan kannalta merkittävimmät yhteistoimintatahot häiriö- ja poikkeusoloissa ja niihin varautumisessa ovat mm. ELY-keskus, Itä-Suomen aluehallintovirasto, Itä-Suomen poliisilaitos, lähikunnat, Kuopion hätäkeskus, Pohjois-Savon aluetoimisto, Pohjois-Savon pelastuslaitos, Pohjois-Savon sairaanhoitopiiri, seurakunnat, sähkö- ja vesilaitokset, SPR ja tiedotusvälineet.

Poikkeusoloissa yhteistoiminta alueen yritysten kanssa huoltovarmuuden turvaamiseksi tulee olemaan välttämätöntä.

Kunnan johtoryhmä koordinoi kriisijohtamistilanteissa kunnan hallintokuntien ja keskeisimpien yhteistyötahojen toimintaa Tervon kunnassa. Hallintokunnat määrittelevät omissa valmiussuunnitelmissaan tarvittavat yhteistyöviranomaiset ja -tahot.

Pelastustoimeen liittyviä tehtäviä johtaa pelastusviranomainen, joka toimii monissa viranomaistilanteissa yleisjohtajana. Maakunnan alueelle on perustettu maakunnan valmiustoimikunta, johon kuuluvat keskeiset turvallisuusviranomaiset. Turvallisuusviranomaiset kokoontuvat tarvittaessa pelastustoimen johtokeskukseen johtamaan toimintaa. Poliisijohtoisia tilanteita johdetaan Kuopion pääpoliisiaseman johtokeskuksesta.

Tervon kunnan välisestä yhteistoiminnasta puolustusvoimien kanssa on sovittu erillisellä yhteistoimintaasiakirjalla Kainuun Prikaatin Pohjois-Savon Aluetoimiston kanssa.

17 Varautumisen ja valmiussuunnittelun lakiperusteet

Kuntalaki (410/2015): Kunnan perustehtävä on kuntalain (1§) mukaan edistää asukkaidensa hyvinvointia ja alueensa elinvoimaa. Kunnilla on riskienhallintavelvoite (mm. 14 ja 39 §), joka käsittää myös velvollisuuden varautua toiminnan jatkuvuutta ja palveluiden häiriöttömyyttä uhkaaviin riskeihin.

Valmiuslaki (1552/2011): Kunnan tulee valmiussuunnitelmin ja poikkeusoloissa tapahtuvan toiminnan etukäteisvalmisteluin sekä muilla toimenpiteillä varmistaa tehtäviensä mahdollisimman hyvä hoitaminen myös poikkeusoloissa.

Pelastuslaki (379/2011): Kunnan tulee oman toiminnan osalta ennaltaehkäistä onnettomuuksia, varautua mahdollisiin onnettomuuksiin, rajoittaa vahinkoja, rakentaa ja ylläpitää väestönsuojia. Pelastuslaissa on säädetty kunnan viranomaisille, laitoksille ja liikelaitoksille velvoitteita lain soveltamisalalla.



2.11.2021

Julkinen

Ministeriöt sekä Itä-Suomen aluehallintovirasto ja Pohjois-Savon elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskus antavat ohjeita ja määräyksiä varautumisesta ja valmiussuunnittelusta.